COMUNE DI PAVIA

Piazza Municipio, 2 - 27100 Pavia
tel. 0382 3991 – fax 0382 399227 P. IVA 00296180185

CONSIGLIO COMUNALE

VERBALE DI DELIBERA N. **8**

Oggetto: Oneri di urbanizzazione e rigenerazione urbana – Aggiornamento e semplificazione degli oneri di urbanizzazione primaria, secondaria, smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree ai sensi dell'art. 16 del D.P.R. 06/06/2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia" e dell'art. 44 della L. R. 11/03/2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" - Approvazione

L'anno 2021 il giorno venticinque del mese di Marzo alle ore 20.30, in modalità a distanza perché in situazione di emergenza Covid-19 in applicazione art. 73 del d.l. 17/03/2020, n.18 si è tenuta in seduta di prima convocazione la riunione del Consiglio Comunale. Essa è stata effettuata utilizzando la piattaforma *Zoom e la App Concilium*, che assicura il rispetto delle disposizioni registrate al PG 27166/20 a oggetto "*Criteri di funzionamento del Consiglio Comunale e delle Commissioni Consiliari*", elaborate dalla Segreteria generale e a firma del Presidente del Consiglio, che qui si intendono interamente richiamate nei loro contenuti. Il tutto con l'avvertenza di cui fa fede il presente provvedimento, che la riunione si è effettivamente svolta secondo le regole della presenza sincrona dei consiglieri tale rilevata dalla piattaforma e che la votazione è stata rilevata mediante concomitanti visualizzazione e dichiarazione verbale resa dal votante, il che ne assicura la regolarità.

I Consiglieri Comunali avvisati con nota scritta a norma di Legge - nota PG 31309/21 del giorno 19 Marzo 2021 del Presidente del Consiglio Comunale e sotto la Presidenza del Vice Presidente Gregorini Angela Barbara, con la partecipazione e assistenza del Segretario Generale Dott. Nobile Riccardo (entrambi presenti nella sede comunale di Palazzo Mezzabarba – Aula consiliare) risultano dunque riuniti in collegio, per deliberare sull'oggetto, cosa che il Consiglio comunale regolarmente convocato ha fatto nei termini di cui alla presente deliberazione e secondo le risultanze del processo verbale della seduta

Sono presenti i Signori :

FRACASSI MARIO FABRIZIO	P		
NIUTTA NICOLA	AG	TRAVAINI DANIELE	P
COMINI DANIELE	P	TORTI ROBERTO MARIA	P
BIANCHINI LUCA	P	CHIESA PAOLA MARIA	P
MARTINI FRANCO	P	FALDINI RODOLFO	A
VAGHI ROSANGELA	P	CRISTIANI ILARIA	P
RINALDI ANGELO	P	CASTAGNA FABIO	P
GALLO GENNARO	P	GREGORINI ANGELA BARBARA	P
TILOCCA ROBERTO	P	RUFFINAZZI GIULIANO	P
MURA ROBERTO	P	ALONGI PIETRO	P
TARASO MARIA PIA	P	SACCHI ANTONIO	P
MASSAROTTI CAROLINA	P	LISSIA MICHELE	P
MARCHETTI MARIA EUGENIA	P	BARBIERI MARIA CRISTINA	P
ARCURI GIUSEPPE	P	MOGGI ALICE	P
DECEMBRINO LIDIA	P	DEPAOLI MASSIMO	P
DEMARIA GIOVANNI	P	RIZZARDI ROBERTO	P
FRASCHINI NICCOLO'	P	NICOLAIO VINCENZO	P

Totale presenti n. 31

Totale assenti n. 2

Sono presenti altresì gli Assessori: Bobbio Pallavicini Antonio, Trivi Pietro, Marcone Roberta, Cantoni Alessandro, Koch Massimiliano, Singali Mariangela, Zucconi Anna, Longo Barbara Lucia, Torti Mara.

Il Presidente del Consiglio Comunale pone in discussione la proposta di deliberazione iscritta al punto numero 26 dell'O.d.g. della seduta odierna avente ad oggetto: "Oneri di urbanizzazione e rigenerazione urbana – Aggiornamento e semplificazione degli oneri di urbanizzazione primaria, secondaria, smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree ai sensi dell'art. 16 del D.P.R. 06/06/2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia" e dell'art. 44 della L. R. 11/03/2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" - Approvazione"

IL CONSIGLIO COMUNALE

Visti:

- l'art. 42, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- il D.P.R. 06/06/2001, n. 380 "*Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia*";
- la L.R. Lombardia 11/03/2005, n.12 "*Legge per il governo del territorio*";
- la L.R. Lombardia 28/11/2014, n.31 "*Disposizioni per la riduzione del consumo di suolo e per la riqualificazione del suolo degradato";*
- la L.R. Lombardia 26/11/2019, n.18 "*Misure di semplificazione e incentivazione per la rigenerazione urbana e territoriale, nonché per il recupero del patrimonio edilizio esistente. Modifiche e integrazioni alla legge regionale 11 marzo 2005, n. 12 (Legge per il governo del territorio) e ad altre leggi regionali"*;
- la DGR 05/08/2020, n. XI/3509: "*Approvazione dei criteri per l'accesso alla riduzione del contributo di costruzione (Art. 43 comma 2 quinquies della L.R. 12/05) – Attuazione della legge di rigenerazione urbana e territoriale (L.R. 18/19)";*

Richiamati:

- la deliberazione del Consiglio comunale 18/12/2020, n. 41, efficace ai sensi di legge, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione 2021/2022/2023 e il Documento Unico di Programmazione;
- la deliberazione della Giunta comunale 30/12/2020, n. 399, efficace ai sensi di legge, avente ad oggetto "*Piano Esecutivo di gestione (P.E.G.) 2021/2022/2023. Piano integrato della performance (P.I.P.) – Obiettivi 2021 e comportamenti organizzativi. Approvazione*";
- la deliberazione del Consiglio comunale del 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge, ad oggetto "*Approvazione Linee programmatiche 2019 relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato*" con particolare riferimento alla Linea 7 - Urbanistica, viabilità, trasporti e servizi;
- il Piano di Governo del Territorio approvato con deliberazione di Consiglio comunale 15/07/2013, n. 33, efficace ai sensi di legge e successiva variante al Piano delle Regole e al Piano dei Servizi approvata con deliberazione di Consiglio Comunale 16/05/2017, n. 22, efficace ai sensi di legge;
- la deliberazione del Consiglio comunale 28/06/2018, n. 22, efficace ai sensi di legge, con la quale è stata prorogata la validità del Documento di Piano e avviato il procedimento di formazione del nuovo Documento di Piano ai sensi della Legge Regionale 11/03/2005, n. 12 "*Legge per il governo del territorio*";
- la deliberazione della Giunta comunale 19/11/2020, n. 344, efficace ai sensi di legge, avente ad oggetto: "*Pavia 2030 – Una Città consapevole del Futuro – Linee Guida per il nuovo PGT. Approvazione*";
- la deliberazione di Consiglio comunale 28/01/2019, n. 2, efficace ai sensi di legge, avente ad oggetto: "*Aggiornamento degli oneri di urbanizzazione primaria, secondaria, smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree ai sensi dell'art. 16 del D.P.R. 6 giugno 2001, n. 380 "Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia" e ai sensi dell'art. 44 della Legge*

Regionale 11 marzo 2005, n. 12 "Legge per il governo del territorio" ed indirizzi attuativi";

- il "*Regolamento energetico – ambientale*" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 28/11/2016, n. 41, efficace ai sensi di legge;

Premesso che:

- con deliberazione del Consiglio comunale 16/07/2019, n. 23, efficace ai sensi di legge, sono state approvate le Linee Programmatiche relative alle azioni ed ai progetti da realizzare nel corso del mandato, che richiedono una visione trasversale delle politiche, delle azioni e degli strumenti attuativi, tra i quali quello di semplificazione amministrativa e programmazione e governo del territorio;
- tra le azioni previste "*per rilanciare la città di Pavia: sarà compito dell'amministrazione di rivedere l'aggiornamento degli oneri di urbanizzazione in quanto hanno avuto, negli anni scorsi, un aumento eccessivo rispetto agli adeguamenti ISTAT, l'obiettivo sarà quello di far ripartire gli interventi di riqualificazione e rigenerazione urbana con valorizzazione di nuovi servizi ivi comprendendo aree a verde";*
- in attuazione di quanto espresso nelle Linee di Mandato nonché dei principi previsti dalla L.R. Lombardia 26/11/2019, n.18 e della DGR 05/08/2020, n. XI/3509, con Determinazione dirigenziale 10/12/2020, n. 106/60 è stato dato specifico incarico di revisione dell'intero apparato regolamentare, al professionista già estensore del primo aggiornamento del 2019, approvato con deliberazione di Consiglio comunale 28/01/2019, n. 2, efficace ai sensi di legge, del quale la presente deliberazione costituisce un ulteriore aggiornamento in termini di semplificazione;
- il professionista incaricato ha prodotto l'aggiornamento richiesto, all. "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, costituito da:
  a) revisione degli oneri di urbanizzazione primaria – secondaria smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree – Analisi;
  b) revisione degli oneri di urbanizzazione primaria – secondaria smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree - Documento operativo;
  c) Tavola grafica con l'indicazione delle zone che presentano valori di mercato omogenei per le diverse tipologie edilizie;
- nell'ambito del processo di revisione del Regolamento edilizio è stato al contempo redatto dai tecnici del Servizio Edilizia Privata, il documento "Disciplina del Contributo di Costruzione" che riassume, semplificandole e adeguandole, le direttive per la determinazione del contributo ed il pagamento rateale dello stesso, all. "B", parte integrante e sostanziale del presente atto;

Considerato che:

- l'aggiornamento ad opera del professionista incaricato, redatto secondo con gli indirizzi dell'amministrazione, persegue, ed anche in coerenza con quanto espresso nella precedente Deliberazione consiliare 28/01/2019, n. 2, efficace ai sensi di legge, obiettivi di:
  - ✓ promozione degli interventi di rigenerazione urbana e recupero del patrimonio edilizio esistente;
  - ✓ incentivazione di misure in favore dell'edilizia sostenibile e risparmio energetico, staccandosi dalle misure previste nel vigente "*Regolamento energetico – ambientale*" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 28/11/2016, n. 41, efficace ai sensi di legge, che viene pertanto disapplicato in quanto le misure regionali di cui alla DGR 05/08/2020, n. XI/3509 risultano essere molto più efficaci nel promuovere la rigenerazione urbana;
- la proposta di aggiornamento delle tariffe è congrua rispetto alle previsioni di bilancio 2021/2022/2023 poiché si presume che le riduzioni previste in ambito di recupero del patrimonio esistente e di miglioramento energetico potranno essere compensate sia dagli aumenti per la nuova costruzione sia dal possibile aumento di richiesta di interventi sul costruito proprio in ragione dei suddetti incentivi;

Ritenuto:

- di approvare l'aggiornamento degli oneri di urbanizzazione all. "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, costituito da:

a) revisione degli oneri di urbanizzazione primaria – secondaria smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree – Analisi;
b) revisione degli oneri di urbanizzazione primaria – secondaria smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree - Documento operativo;
c) Tavola grafica con l'indicazione delle zone che presentano valori di mercato omogenei per le diverse tipologie edilizie;

- di disapplicare il "*Regolamento energetico – ambientale*" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 28/11/2016, n. 41, efficace ai sensi di legge;
- di approvare il documento redatto dai tecnici del Servizio Edilizia Privata, "*Disciplina del Contributo di Costruzione*" all. "B", parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di prevedere che con l'approvazione della presente deliberazione cessino di avere effetto le previsioni ed indicazioni della deliberazione di Consiglio comunale 28/01/2019, n.2 nonché ogni altra disposizione regolamentare in contrasto con il presente disposto deliberativo;
- di prevedere altresì che le presenti disposizioni si applicano a tutti i titoli edilizi rilasciati o aventi efficacia dalla data di efficacia della presente deliberazione;

Acquisiti sulla proposta di deliberazione i prescritti pareri di regolarità tecnica e contabile previsti dall'art. 49, comma 1 del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 espressi, rispettivamente, dal:

- ✓ Dirigente del Settore 7 – Urbanistica, Edilizia, Patrimonio, Ambiente e Verde Pubblico;
- ✓ Dirigente del Settore 2 - Finanziario, Tributi, Economato e Contratti;

Acquisito, altresì, sulla proposta di deliberazione il parere di legittimità del Segretario Generale ai sensi dell'art. 6, comma 2, lett. f) del vigente Regolamento di organizzazione e gestione del personale;

Visto il parere espresso dalla competente Commissione Consiliare nella seduta del 18 Marzo 2021;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con la seguente votazione espressa con procedura elettronica (piattaforma Zoom e App Concilium)

Presenti: n. 31

non partecipanti al voto: 7 (Alongi Pietro, Barbieri Maria Cristina, Castagna Fabio, Cristiani Ilaria, Lissia Michele, Ruffinazzi Giuliano, Sacchi Antonio);

previo scomputo degli astenuti: n. 3 (Gregorini Angela Barbara, Moggi Alice, Nicolaio Vincenzo);

Votanti: 21

Con voti:

Favorevoli: n. 21 (Arcuri Giuseppe, Bianchini Luca, Chiesa Paola Maria, Comini Daniele, Decembrino Lidia, Demaria Giovanni, Depaoli Massimo, Fracassi Mario Fabrizio, Fraschini Niccolò, Gallo Gennaro, Marchetti Maria, Eugenia, Martini Franco, Massarotti Carolina, Mura Roberto, Rinaldi Angelo, Rizzardi Roberto, Taraso Maria Pia, Tilocca Roberto, Torti Roberto Maria, Travaini Daniele, Vaghi Rosangela);

Contrari: n. 0;

DELIBERA

1. **di approvare** l'aggiornamento degli oneri di urbanizzazione all. "A", parte integrante e sostanziale del presente atto, costituito da:

a) revisione degli oneri di urbanizzazione primaria – secondaria smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree – Analisi;

b) revisione degli oneri di urbanizzazione primaria – secondaria smaltimento rifiuti e monetizzazione delle aree - Documento operativo;

c) Tavola grafica con l'indicazione delle zone che presentano valori di mercato omogenei per le diverse tipologie edilizie;

2. **di disapplicare** il "*Regolamento energetico – ambientale*" approvato con deliberazione del Consiglio Comunale 28/11/2016, n. 41, efficace ai sensi di legge;

3. **di approvare** il documento redatto dai tecnici del Servizio Edilizia Privata, "*Disciplina del Contributo di Costruzione*" all. "B", parte integrante e sostanziale del presente atto;

4. **di prevedere** che con l'approvazione della presente deliberazione cessino di avere effetto le previsioni ed indicazioni della deliberazione di Consiglio comunale 28/01/2019, n.2 nonché ogni altra disposizione regolamentare in contrasto con il presente disposto deliberativo;

5. **di prevedere** altresì che le presenti disposizioni si applicano a tutti i titoli edilizi rilasciati o aventi efficacia dalla data di efficacia della presente deliberazione;

Letto, approvato e sottoscritto

Vice Presidente del Consiglio	Il Segretario Generale
Angela Gregorini	Riccardo Nobile